

PRIJEDLOG

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zaključaka o stečaju (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada)
– mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 305-01/12-01/02, urbroja: 65-12-03, od 1. ožujka 2012. godine

Na temelju članka 110. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zaključaka o stečaju (predlagatelj: Klub zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zaključaka o stečaju predlagatelja Kluba zastupnika Hrvatskih laburista – Stranke rada.

Vlada Republike Hrvatske ukazuje da u odnosu na postojanje, kako se navodi "nezakonite prakse provođenja stečajeva u Republici Hrvatskoj" predlagatelj nije iznio činjenice iz kojih bi proizlazila ocjena takvog stanja i na temelju kojih bi se moglo utvrditi navedeno stajalište.

Osim toga, u slučaju postojanja kojega od zakonom previđenih stečajnih razloga, sukladno odredbi članka 4. stavka 1. Stečajnog zakona (Narodne novine, br. 44/96, 161/98, 29/99, 129/2000, 123/2003, 197/2003, 187/2004, 82/2006, 116/2010, 25/2012), propisana je mogućnost, ali ne i obveza predlaganja otvaranja stečajnog postupka, dok je, u smislu odredbe stavka 10. navedenog članka, samo uprava trgovačkog društva koje je nesposobno za plaćanje ili prezaduženo dužna predložiti njegovo otvaranje, radi čega nije moguće utvrditi predloženo stajalište o "grubom kršenju odredbi Stečajnog zakona o obvezi pokretanja stečajnog postupka".

S tim u vezi, u tijeku je izrada Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima kojim bi se izmijenila (pooštrila) odredba članka 626. stavka 1. točke 2. Zakona o trgovačkim društvima (Narodne novine, br. 111/93, 34/99, 121/99, 52/2000, 118/2003, 107/2007, 146/2008 i 137/2009), koja uređuje kaznenu odgovornost osoba koje vode poslove društva, zbog povrede dužnosti, u slučaju prezaduženosti ili nesposobnosti za plaćanje.

Vlada Republike Hrvatske poduzela je mjere, radi pomoći poduzetnicima s problemima u likvidnosti kao posljedici poremećaja na tržištu u zemlji i utjecaja gospodarske krize na globalnoj razini te predložila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebno mjeri naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom, koji je stupio na snagu 28. veljače 2012. godine.

Osobna odgovornost za štetu stečajnog upravitelja sadržana je u Stečajnom zakonu, i to u odredbi članka 28. S obzirom na to da navedena odredba uređuje: naknadu štete koju stečajni upravitelj načini svim sudionicima stečajnog postupka, oslobađanje od odgovornosti, ograničenu odgovornost u slučaju kada je radnik načinio štetu, pooštrenu odgovornost stečajnog upravitelja za štetu načinjenu vjerovniku stečajne mase, pravo na podnošenje zahtjeva za naknadu štete, zastaru i dužnost zaključenja ugovora o osiguranju od odgovornosti smatramo da donošenje predloženog nije potrebno.

U vezi s prijedlogom za uvođenje osobne odgovornosti za štetu članova uprave, nadzornog odbora i članova društva, Vlada Republike Hrvatske ističe da sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima, ako se utvrdi odgovornost za štetu članova uprave, nadzornog odbora, upravnog odbora, te članova društva njihova odgovornost jest osobna (članak 10. stavci 2. i 3., te članci 252., 272., 272.1, 273., 430. i 439. Zakona o trgovačkim društvima).

S tim u vezi, kao i u vezi s prijedlogom za donošenje nove uredbe o kriterijima i načinu obračuna i plaćanja nagrada stečajnim upraviteljima, u tijeku je izrada Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Stečajnog zakona, te Nacrta prijedloga zakona o financijskom poslovanju. Navedenim zakonskim intervencijama znatno bi se izmijenila postojeća i uvela nova rješenja, s ciljem da se vjerovnicima osiguraju najpovoljniji uvjeti za namirenje njihovih tražbina te osiguraju uvjeti za restrukturiranje dužnika i pruži nova prilika za nastavak poslovanja, a ako to nije moguće da se takav subjekt isključi iz gospodarskog prometa u najkraćem mogućem roku. Zbog navedenog, ukazuje se nepotrebnim i eventualna izmjena odredaba Zakona o trgovačkim društvima, u smislu propisivanja obveze uplate namjenskih sredstava prilikom osnivanja društva.

Što se tiče odgovornosti stečajnog suca, Vlada Republike Hrvatske ukazuje da je Ustavom Republike Hrvatske zajamčen imunitet sadržan u odredbi članka 122. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/2000, 28/2001 i 76/2010) te na odredbu članka 8. Zakona o sudovima (Narodne novine, br. 150/2005, 16/2007, 113/2008, 153/2009, 34/2010, 116/2010, 27/2011, 57/2011 i 130/2011).

U odnosu na prijedlog za izmjenu odredbi Stečajnog zakona na način da se tražbine radnika najprije namiruju, Vlada Republike Hrvatske ističe da predmetne tražbine predstavljaju tražbine prvog višeg isplatnog reda (članak 71. stavak 1. Stečajnog zakona), a Zakonom o dopuni Stečajnog zakona (Narodne novine, broj 25/2012) radniku stečajnog dužnika osigurano je pravo na isplatu tražbine koja je veća od tri neisplaćene plaće koje

radnik ostvaruje prema Zakonu o osiguranju potraživanja radnika, u slučaju stečaja poslodavca (Narodne novine, broj 86/2008), a najviše do iznosa tri neisplaćene minimalne plaće u Republici Hrvatskoj (kao trošak stečajnog postupka – članak 86. točka 2. Stečajnog zakona).

Vlada Republike Hrvatske ne prihvaća prijedlog za uvođenje mjere zabrane osnivanja trgovačkih društava na određeno vrijeme određenim kategorijama osoba – članovima društva, članovima uprave i članovima nadzornog odbora društva koje u stečaju nije namirilo svoje obveze, kao i članovima njihove uže obitelji, bez da su za to ispunjene dodatne pretpostavke, radi opravdanosti poduzimanja takve mjere.

Zakonom o besplatnoj pravnoj pomoći (Narodne novine, br. 62/2008, 44/2011 i 81/2011) osigurana je pravna pomoć svakom hrvatskom državljaninu i strancu, radi ostvarivanja svojih prava pred sudovima i javnopravnim tijelima u Republici Hrvatskoj, na način da troškove u cijelosti ili djelomično snosi Republika Hrvatska, pod uvjetom da ne bi mogli ostvariti svoja prava bez ugrožavanja svojeg uzdržavanja i uzdržavanja članova svojeg kućanstva.

Vlada Republike Hrvatske također podsjeća da Državno odvjetništvo Republike Hrvatske sukladno odredbi članka 40. Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, br. 76/2009, 153/2009, 116/2010, 145/2010, 57/2011 i 130/2011) priprema izvješće Hrvatskom saboru o stanju i kretanju prijavljenog kriminaliteta u prethodnoj godini o predmetima u vezi sa zaštitom imovinskih interesa Republike Hrvatske, pravnoj problematici u pojedinim područjima, pregledu organizacije i stanja kadra, u okviru kojeg će posebno obraditi kaznena djela povezana sa stečajnim postupcima.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Orsata Miljenića, ministra pravosuđa, Sandru Artuković Kunšt, zamjenicu ministra pravosuđa, te dr. sc. Vanju Bilića, Ivana Crmčeca, Gordana Markotića i Sanju Nolu, pomoćnike ministra pravosuđa.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović